

---

# Gedoogbeleid inzake het 'Bijzonder Besluit COVID-19'

## Beleidsregel

Besloten door de Registratiecommissie Specialismen Verpleegkunde (RSV) op 1 september 2021.

---

### Waar is deze beleidsregel op gebaseerd?

Deze beleidsregel is opgesteld naar aanleiding van het 'Bijzonder Besluit COVID-19' van het College Specialismen Verpleegkunde (CSV) van 21 december 2020.

Het gedoogbeleid in deze beleidsregel is gebaseerd op eisen die worden genoemd in de Nota Gedogen in Nederland<sup>1</sup>.

### Beschrijving

De Registratiecommissie Specialismen Verpleegkunde (RSV) besluit om een aantal bepalingen uit het 'Bijzonder Besluit COVID-19' niet te handhaven.

Het gaat hierbij om de bepalingen uit het Bijzonder Besluit die van toepassing zijn op verpleegkundig specialisten van wie de registratie afliep in de periode tussen 1 maart 2020 en 31 december 2020. Aan deze groep verpleegkundig specialisten stelt het Bijzonder Besluit andere eisen dan aan verpleegkundig specialisten van wie de registratie niet afliep tussen 1 maart 2020 en 31 december 2020. Hiermee wordt voor de groep verpleegkundig specialisten van wie de herregistratie afliep in de periode tussen 1 maart 2020 en 31 december 2020 een uitzonderingspositie gecreëerd.

Op basis van zorgvuldige afweging en juridische consultatie heeft de RSV geoordeeld dat de uitzonderingspositie voor de groep verpleegkundig specialisten van wie de registratieperiode afliep tussen 1 maart 2020 en 31 december 2020, strijdig is met de Algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

Daarnaast heeft de RSV geconstateerd dat de bepalingen ten aanzien van de uitzonderingspositie van de genoemde groep verpleegkundig specialisten niet uitvoerbaar zijn.

Tot slot heeft de RSV geconstateerd dat pogingen om de bepalingen rond de uitzonderingspositie tóch door te voeren zeer ingrijpend zullen zijn voor alle betrokkenen, zonder dat hiermee het achterliggende doel (goede beroepsuitoefening en patiëntveiligheid) wordt gediend.

---

<sup>1</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 1996–1997, 25 085, nrs. 1–2, p. 8 (Nota Gedogen in Nederland).

### Toelichting

De 'Algemene beginselen van behoorlijk bestuur' zijn vastgelegde uitgangspunten voor goed gedrag naar burgers, van toepassing op de overheid en op organen die taken uitvoeren namens de overheid. Omdat de RSV publiekrechtelijke taken vervult namens de overheid (zoals registratie en herregistratie van verpleegkundig specialisten) past de RSV deze beginselen toe bij de uitvoering van haar taken. Dit is vastgelegd in de 'Governancecode RSV'.

Het Bijzonder Besluit COVID-19 is in de ogen van de RSV strijdig met de Algemene beginselen van behoorlijk bestuur, om de volgende redenen:

- Uitvoering van de hierboven genoemde bepalingen van het Bijzonder Besluit COVID-19 zou betekenen dat een eerder genomen besluit, in dit geval de coulanceregeling 'Tijdelijke aanpassing herregistratie-eisen wegens uitbraak COVID-19', zou worden gewijzigd. Deze wijziging met terugwerkende kracht heeft negatieve gevolgen voor de groep verpleegkundig specialisten die werd geherregistreerd tussen 1 maart 2020 en 31 december 2020. Dit is strijdig met het rechtszekerheidsbeginsel.
- Uitvoering van de hierboven genoemde bepalingen zou een enorme toename betekenen van de administratieve lasten voor de groep verpleegkundig specialisten die werd geherregistreerd tussen 1 maart 2020 en 31 december 2020. Deze toename van de lasten staat niet in een redelijke verhouding tot het achterliggende doel van het Bijzonder Besluit: het verminderen van de belasting van zorgprofessionals tijdens de pandemie die het gevolg is van de uitbraak van het COVID-19-virus. Daarmee is het strijdig met het evenredigheidsbeginsel.

De RSV is daarnaast van oordeel dat het uitvoeren van de eerder genoemde bepalingen van het Bijzonder Besluit COVID-19 op verschillende gronden onmogelijk is. Uitvoering zou leiden tot onredelijke, onrechtvaardige of zelfs onrechtmatige procedures.

Het Bijzonder Besluit COVID-19 is in de ogen van de RSV niet uitvoerbaar om de volgende redenen:

- De groep verpleegkundig specialisten die onder de bovengenoemde coulanceregeling werd geherregistreerd tussen 1 maart 2020 en 31 december 2020, is een andere groep dan de groep die in het Bijzonder Besluit wordt gedefinieerd. In het Bijzonder Besluit wordt de definitie bepaald door het aflopen van de registratieperiode, en niet – zoals ten tijde van de coulanceregeling – door het tijdstip waarop de herregistratie werd aangevraagd. Door het verschil in definitie is het niet mogelijk om de groep waarop de genoemde bepalingen van het Bijzonder Besluit van toepassing zijn, eenduidig te identificeren.
- Het is niet mogelijk om met terugwerkende kracht vast te stellen hoeveel coulance (verlichting) een verpleegkundig specialist in 2020 heeft ontvangen op de herregistratie-eisen. Enerzijds omdat bij de beoordeling van het portfolio destijds uitsluitend is gekeken of een verpleegkundig specialist voldeed aan de verminderde eisen van de coulanceregeling. Hierbij is het zeer wel mogelijk dat een verpleegkundig specialist volledig voldeed aan de oorspronkelijke herregistratie-eisen. Anderzijds is het niet mogelijk om met terugwerkende vast te stellen in welke mate werd voldaan aan de oorspronkelijke herregistratie-eisen, omdat er zaken aan het portfolio kunnen worden toegevoegd nádat de beoordeling heeft plaatsgevonden.

### Wat zijn de gevolgen van het gedoogbeleid?

Het besluit van de RSV om de bepalingen uit het Bijzonder Besluit COVID-19 die van toepassing zijn op verpleegkundig specialisten van wie de registratie afliep in de periode tussen 1 maart 2020 en 31 december 2020 niet te handhaven c.q. niet uit te voeren, heeft de onderstaande gevolgen:

- Alle verpleegkundig specialisten die zijn geherregistreerd in de periode tussen 1 maart 2020 en 31 december 2020, komen in aanmerking voor dezelfde verlichting van de herregistratie-eisen als de verpleegkundig specialisten waarvan de registratie afloopt tussen 1 januari 2021 en 1 maart 2025.
- Feitelijk ontstaat hierdoor één groep verpleegkundig specialisten waarop dezelfde eisen voor herregistratie van toepassing zijn. Dit is de groep waarvan de registratie afloopt vóór 1 januari 2026.

### Eisen

- Voor alle verpleegkundig specialisten waarvan de registratieperiode afloopt vóór 1 januari 2026, zijn de volgende herregistratie-eisen van toepassing:

#### *Deskundigheidsbevordering*

- De deskundigheidsbevordering bedraagt 160 uur in de vijf jaren voorafgaand aan het aflopen van de registratie, en bestaat uit deelname aan:
  - ten minste 85 uur geaccrediteerde bij- en nascholing
  - ten minste 25 uur intercollegiale toetsing
  - hooguit 50 uur overige deskundigheidsbevorderende activiteiten
- Voor het overige blijven de bepalingen van de beleidsregels inzake deskundigheidsbevordering van toepassing.

#### *Werkervaring*

- De omvang van de verrichte werkzaamheden bedragen per registratieperiode van vijf jaar ten minste 3.744 uur, waarvan ten minste de helft (1.872 uur) is besteed aan beroepsactiviteiten in de individuele gezondheidszorg (patiëntgebonden werkzaamheden).
  - Voor het overige blijven de bepalingen van de beleidsregels inzake werkervaring van toepassing.
- Voor alle verpleegkundig specialisten waarvan de registratieperiode afloopt ná 1 januari 2026, zijn de oorspronkelijke herregistratie-eisen uit het Algemeen Besluit en de daarvan afgeleide beleidsregels van toepassing.

In het geval de tekst van deze beleidsregel voor meerderlei uitleg vatbaar is, ofwel afwijkt van het Algemeen Besluit of de Regeling Specialismen Verpleegkunde, gelden de bepalingen van de twee laatstgenoemde documenten.